

**Projekt**

z dnia 11 grudnia 2020 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR XXXIV/.../2020  
RADY MIEJSKIEJ W PRUDNIKU**

z dnia 18 grudnia 2020 r.

**w sprawie uchwalenia Gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych dla Gminy Prudnik na rok 2021**

Na podstawie art. 4<sup>1</sup> ust. 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277) Rada Miejska w Prudniku uchwała, co następuje:

§ 1. Uchwała się Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych dla Gminy Prudnik na rok 2021, w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Prudnika.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

## **Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych dla Gminy Prudnik na rok 2021**

### **I. Wstęp**

Głównym aktem prawnym dotyczącym rozwiązywania problemów alkoholowych jest ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Program w swych założeniach zakłada również realizację szeregu działań wynikających z w/w ustawy, jaki i innych ustaw oraz dokumentów strategicznych, do których należą m.in.:

- ustawa z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym,
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,
- ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej,

Realizacja zadań prowadzona w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych określa gminną strategię w zakresie profilaktyki uzależnień oraz minimalizacji szkód zdrowotnych i społecznych wynikających z nadużywania alkoholu.

Odpowiednie kształtowanie polityki społecznej pozwala określić szczegółowe zadania, które gmina może realizować poprzez działalność: wychowawczą, informacyjną i edukacyjną. Należy również stworzyć warunki sprzyjające realizacji potrzeb w zakresie motywowania do powstrzymania się od spożywania napojów alkoholowych. Działania te dotyczą osób uzależnionych jak i współuzależnionych (współmałżonków, partnerów, dzieci). Opieką należy otoczyć całą rodzinę w której występują problemy związane z chorobą alkoholową. Występuje tu również powiązanie z przemocą, która ściśle wiąże się z nadużywaniem alkoholu.

Podstawą realizacji Programu jest współpraca różnych instytucji, stowarzyszeń, organizacji pozarządowych, osób fizycznych .

### **II. Diagnoza**

Według danych szacunkowych Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych populacje osób, u których występują różne kategorie problemów alkoholowych kształtują się następująco:

- szacuje się, że osób w całej populacji Polaków uzależnionych od alkoholu jest około 2% mieszkańców, co w liczbach bezwzględnych stanowi około 600 000 osób, a odnosząc wskaźnik procentowy do Gminy Prudnik i liczby mieszkańców, daje około 500 osób uzależnionych od alkoholu;
- szacuje się, że osób dorosłych żyjących w otoczeniu alkoholika (współmałżonkowie, rodzice) w całej populacji Polaków jest około 4% mieszkańców, co w liczbach bezwzględnych stanowi około 1 500 000 osób, a odnosząc wskaźnik procentowy do Gminy Prudnik i liczby mieszkańców, daje około 1000 osób dorosłych żyjących w otoczeniu alkoholika;
- szacuje się, że dzieci wychowujących się w rodzinach alkoholowych w całej populacji Polaków jest około 4% mieszkańców, co w liczbach bezwzględnych stanowi około 1 500 000 osób, a odnosząc wskaźnik procentowy do Gminy Prudnik i liczby mieszkańców, daje około 1000 dzieci wychowujących się w rodzinach z problemem alkoholowym;
- szacuje się, że osób pijących szkodliwie w całej populacji Polaków jest około od 5 do 7% mieszkańców, co w liczbach bezwzględnych stanowi około 2.000.000 – 2.500.000 osób,

a odnosząc wskaźnik procentowy do Gminy Prudnik i liczby mieszkańców, daje około 1200 – 1800 osób pijących szkodliwie.

Przedstawione powyżej dane wskazują, że problemy alkoholowe dotyczą poważnej części populacji Polaków. Przenosząc wyniki badań bezpośrednio i proporcjonalnie na grunt Gminy Prudnik można zauważyć w skali mikro zatrważającą skalę problemu, którego rozwiązanie jest możliwe dzięki kompleksowej diagnozie problemów alkoholowych, skutków jakie niesie za sobą jego spożywanie oraz zaoferowanie pomocy potrzebującym, w tym zarówno rodzinie jako całości, jak i poszczególnym jej członkom.

Diagnozę lokalnych problemów sporządzono również na podstawie danych statystycznych zgromadzonych w Urzędzie Miejskim w Prudniku oraz w instytucjach pomocowych zajmujących się tym zagadnieniem, w tym:

- Ośrodka Pomocy Społecznej
- Poradni Uzależnienia i Współuzależnienia od Alkoholu w Prudniku
- Komendzie Powiatowej Policji
- Sądzie Rejonowym w Prudniku
- Powiatowym Ośrodkiem Interwencji Kryzysowej w Prudniku.

Zestawienie wybranych danych statystycznych przedstawia się następująco:

Liczba	2017	2018	2019
<b>Powiatowa Komenda Policji</b>			
zatrzymanych sprawców przemocy w rodzinie będących pod wpływem alkoholu	25 osób	36 osób	40 osób
zatrzymanych, które prowadziły pojazdy mechaniczne pod wpływem alkoholu	44 osoby	48 osób	65 osób
<b>Poradnia Uzależnienia i Współuzależnienia od Alkoholu</b>			
objętych leczeniem	136 osób	119 osób	104 osoby
współuzależnionych, które podjęły leczenie	27 osób	37 osób	22 osoby
grup terapeutycznych	5	5	3
objętych dodatkowymi zajęciami sfinansowanymi przez Gminę	129 osób	124 osoby	99 osób
<b>Sąd Rejonowy</b>			
sprawy dotyczące leczenia odwykowego	31 osób	26 osób	28 osób
<b>Powiatowy Ośrodek Interwencji Kryzysowej</b>			
zgłoszonych osób z problemem alkoholowym	21 osób	26 osób	27 osób
objętych programem „Niebieska Karta”	3 rodziny	4 rodziny	4 rodziny

Wśród powodów udzielania pomocy i wsparcia podopiecznym Ośrodka Pomocy Społecznej w Prudniku wymieniany jest również alkoholizm. Dane dotyczące udzielanej pomocy przedstawiają się następująco:

	2017	2018	2019
Liczba rodzin	40	32	19

Odrębnego omówienia wymaga działalność punktu informacyjno-konsultacyjnego dla osób uzależnionych i ich rodzin oraz ofiar i sprawców przemocy. Działalność punktu jest finansowana przez Gminę Prudnik, a jego miejsce działalności zlokalizowane jest w Ośrodku Pomocy Społecznej.

W ramach punktu prowadzone są następujące działy poradnictwa:

- prawny,
- psychologiczny,
- terapeutyczny.

W roku 2019 z zakresu pomocy prawnej udzielonych zostało 246 osobo/porad. Skorzystało z nich 153 kobiet i 93 mężczyzn. W zdecydowanej większości z porad korzystali podopieczni Ośrodka Pomocy Społecznej (dalej OPS). Niewielki odsetek zgłaszanych problemów dotyczył spraw związanych z przemocą w rodzinie, czy też alkoholizmem. Raczej były to okoliczności towarzyszące, ale nie jedyne zgłaszane w ramach porad z zakresu spraw rodzinnych, w tym rozwodowych. Kategorie udzielonej pomocy prawnej: 183 – spraw cywilnych i rodzinne, 7– spraw karnych, 56 - innych .

W ramach dyżurów psychologicznych udzielonych zostało 248 osobo /porad. Skorzystało z nich 32 osoby pełnoletnie i 27 dzieci. W dużej mierze do punktu zgłaszały się osoby mające problemy wychowawcze i edukacyjne ze swoimi dziećmi. Szereg spraw dotyczył przemocy ze strony najbliższych, kryzysu w małżeństwie czy też trudnej sytuacji rodzinnej.

Osoby korzystające z poradnictwa psychologicznego, to:

- dzieci z rodzin, w których występuje przemoc,
- dorośli – ofiary przemocy,
- dorośli - sprawcy przemocy,
- dorośli posiadający orzeczenie o niepełnosprawności,
- dorośli w głębokim kryzysie ( śmierć bliskiej osoby, utrata pracy, uzależnienia, zespół stresu pourazowego),
- dzieci z orzeczeniem o niepełnosprawności,
- dorośli z diagnozą choroby psychicznej.

Do psychoterapii uzależnień zarejestrowano 23 osoby w tym 9 kobiet i 14 mężczyzn. Udzielonych zostało 175 konsultacji.

W spotkaniach uczestniczyło 17 osób uzależnionych którym udzielono 155 konsultacji i 6 współuzależnionych którym udzielono 20 konsultacji .

W terapii brały udział oprócz osób uzależnionych również ich rodziny. Z punktu korzystają głównie osoby głęboko uzależnione, wielokrotnie leczone oraz mające trudności z utrzymaniem abstynencji.

Działający przy OPS Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w 2019 roku procedurą „Niebieskiej karty” objął 197 osób.

Z analizowanych danych wynika, że choć w ostatnich latach zmniejszyła się liczba rodzin i osób z problemem alkoholowym korzystających z pomocy Ośrodka Pomocy Społecznej, jednak z uwagi na znaczny odsetek tych rodzin i osób zasadnym jest zapobieganie następstwom tego nałogu i objęcie tych osób pomocą o charakterze profilaktycznym.

### **III. Cele Programu**

1. Celem głównym Program jest zapobieganie uzależnieniom poprzez systematyczną realizację różnych form oddziaływań skierowanych do społeczności lokalnej oraz niwelowanie skutków wynikających z problemów uzależnień poprzez zapewnienie pomocy specjalistycznej.

2. Celami szczegółowymi Programu są:

- 1) zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu.

2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychologicznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.

3). prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, w szczególności dla dzieci i młodzieży w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych.

4) wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych.

5) podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13<sup>1</sup> i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

3. Cele Programu zostaną osiągnięte poprzez następujące działania:

**1) zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu;**

Zadania do realizacji:

- zapewnienie pomocy psychologicznej i terapeutycznej dla osób uzależnionych od alkoholu oraz członków rodzin, w których występuje przemoc fizyczna, psychiczna poprzez organizowanie i finansowanie dodatkowych zajęć lub sesji terapeutycznych pomoc sprawcom i ofiarom osób związanych z problemem alkoholowym uzależnionym i współuzależnionym - szkolenie profesjonalistów i praktyków pracujących z uzależnionymi i ich rodzinami, tworzących lokalną koalicję trzeźwościową,

- pomoc w prowadzeniu grup samopomocowych dla uzależnionych i współuzależnionych,
- działania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, związane z realizacją zadań, a przede wszystkim podejmowanie interwencji w stosunku do uzależnionych od alkoholu oraz wobec członków rodziny w celu zmotywowania ich do podjęcia leczenia odwykowego poprzez wszczynanie procedury „Niebieskiej Karty”, wydawanie opinii przez biegłych sądowych w przedmiocie uzależnienia od alkoholu,
- zakup i upowszechnianie materiałów edukacyjnych informujących o istocie uzależnień i lokalnym systemie pomocy;

**2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychologicznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie;**

Zadania do realizacji:

- przyjmowanie zgłoszeń o przypadkach występowania nadużywania alkoholu, prowadzenie dokumentacji,

- motywowanie osób zgłoszonych do podjęcia dobrowolnego leczenia,

- kierowanie osób zgłoszonych do Komisji na badanie przez biegłych sądowych (psychologa i psychiatrę) celem wydania opinii i wskazania rodzaju zakładu leczniczego,

- przygotowywanie dokumentacji wraz z opinią biegłych, kierowanie wniosku do sądu rejonowego,

- świadczenie pomocy psychologicznej, terapeutycznej oferowanej przez Poradnię Uzależnienia i Współuzależnienia od Alkoholu,

- prowadzenie zajęć psychologicznych dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym i przemocy domowej w placówkach oświatowych Gminy (w szkołach na terenie Gminy Prudnik),

- prowadzenie punktu konsultacyjno – informacyjnego w tym udzielanie poradnictwa w ramach współpracy z Ośrodkiem Pomocy Społecznej dla mieszkańców Gminy Prudnik, w tym ofiar przemocy w rodzinie i korzystających z pomocy OPS,

- finansowanie programów edukacyjnych dotyczących problematyki przemocowej, udział w kampaniach społecznych organizowanych przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej, Państwową Agencję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, stowarzyszenia działające na rzecz osób krzywdzonych i chorych związanych z tematyką przemocy w rodzinie,
- doposażenie świetlic opiekuńczo – wychowawczych oraz biura Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- utworzenie placówki wsparcia dziennego dla dzieci z rodzin z problemami, jako bezpiecznego, przyjaznego miejsca, gdzie znajdą one akceptację, uwagę i wysłuchanie. Placówka będzie koordynowała działalność wszystkich świetlic na terenie Gminy Prudnik w zakresie realizowanych zadań opiekuńczych, wychowawczych i socjoterapeutycznych – w 2021 roku planuje się opracowanie projektu i rozpoczęcie prac budowlanych.

**3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych**

Zadania do realizacji:

- działalność świetlic opiekuńczo - wychowawczych na terenie gminy w obiektach: Spółdzielni Mieszkaniowej w Prudniku, Zespole Szkolno – Przedszkolnym Nr 1 w Prudniku, Domu Katolickiego przy parafii Świętego Michała Archanioła w Prudniku, Szkolnego Schroniska Młodzieżowego w Prudniku, Stowarzyszenia „Kultury i Edukacji Romów” w Prudniku, Wiejskiego Domu Kultury w Łące Prudnickiej, Wiejskiego Domu Kultury w Moszczance, Wiejskiego Domu Kultury w Rudziczce, Wiejskiego Domu Kultury w Czyżowicach, Wiejskiego Domu Kultury w Mieszkowicach, Publicznego Stowarzyszeniowego Przedszkola w Niemysłowicach, Wiejskiego Domu Kultury w Piorunkowicach, Wiejski Dom Kultury w Szybowicach, Wiejskiego Domu Kultury w Wierzbcu,
- wspieranie alternatywnych form spędzania wolnego czasu,
- finansowanie programów profilaktycznych o charakterze edukacyjnym w placówkach oświatowych dla dzieci, młodzieży i rodziców,
- udział w ogólnopolskich i lokalnych kampaniach (Rajd Maluchów, Zachowaj Trzeźwy Umysł, itp.) mających na celu promowanie zdrowego stylu życia skierowanych głównie do mieszkańców gminy,
- wspieranie programów promujących zdrowy styl życia realizowanych przez kluby sportowe, jako alternatywna propozycja spędzania czasu wolnego,
- organizowanie szkoleń z zakresu rozpoznawania i przeciwdziałania zjawiskom alkoholizmu i przemocy,
- wdrożenie i realizacja programów terapeutyczno – edukacyjnych do szkół podstawowych i ponadpodstawowych,
- finansowanie pozalekcyjnych zajęć sportowych dla dzieci i młodzieży ,
- organizowanie zajęć dla rodziców – podnoszenie ich kompetencji wychowawczych,
- medialny system informacji – informacja w mediach lokalnych na temat działań,
- podejmowanych na terenie gminy Prudnik w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych,

- organizowanie gminnych turniejów trzeźwości z udziałem rodziców i uczniów szkół z terenu gminy Prudnik;

#### **4) wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych;**

Zadania do realizacji:

- włączenie organizacji pozarządowych w wykonywanie zadań wynikających z programu poprzez udział w konkursach,
- doposażenie bibliotek szkolnych w publikacje na temat uzależnień,
- wspomaganie działań służb miejskich – straży miejskiej, policji z zakresu zadań ujętych w programie;

#### **5) podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13<sup>1</sup> i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego;**

Zadania do realizacji:

- przeprowadzanie czynności wyjaśniających, zmierzających do ustalenia osób dopuszczających się naruszenia przepisów zabraniających reklamy i promocji napojów alkoholowych oraz zabraniających sprzedaży i podawania napojów alkoholowych osobom, których zachowanie wskazuje, że znajdują się w stanie nietrzeźwości, osobom do lat 18, na kredyt lub pod zastaw.

### **IV. Zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych**

1. Członkom Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przysługuje miesięczne wynagrodzenie za udział w planowanych posiedzeniach Komisji w wysokości 170, 00 zł brutto.

2. Członkom Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, którzy biorą udział w doraźnych posiedzeniach Komisji przysługuje dodatkowe miesięczne wynagrodzenie w wysokości 70,00 zł brutto.

3. Podstawę do wypłacania wynagrodzenia stanowi udział w posiedzeniach Komisji potwierdzony podpisem członka komisji na listach obecności z odbytych posiedzeń planowanych i doraźnych w danym miesiącu.

4. W razie nieobecności członka na posiedzeniu Komisji wysokość wynagrodzenia określona w ust. 1 ulegnie proporcjonalnemu zmniejszeniu w stosunku do ilości odbytych w danym miesiącu posiedzeń.

5. Wypłata wynagrodzeń następuje raz w miesiącu do ostatniego dnia miesiąca, w którym odbyła się Komisja. W przypadku posiedzenia Komisji w ostatnim tygodniu miesiąca wypłaty dokonuje się do 7-go dnia następnego miesiąca.

6. Ustala się sposób rozliczenia podróży służbowych wynikających z wykonania zadań i pełnienia funkcji członków Komisji polegających na:

- kontroli działalności świetlic opiekuńczo – wychowawczych na terenie Gminy Prudnik z wyłączeniem miasta Prudnika,
- kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Prudnik z wyłączeniem miasta Prudnika,
- wyjazdach na szkolenia, konferencje, spotkania robocze celem podnoszenia kwalifikacji, według zasad obowiązujących w stosunku do pracowników zatrudnionych w Urzędzie Miejskim w Prudniku zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej. Polecenie każdego wyjazdu służbowego podpisuje Burmistrz Prudnika.

## **V. POSTANOWIENIA KOŃCOWE**

Wskazuje się do realizacji Programu Urząd Miejski w Prudniku.